

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea delegării gestiunii serviciului de iluminat public din Municipiul Sfântu Gheorghe prin achiziție publică de servicii, „Regulamentului serviciului de iluminat public din Municipiul Sfântu Gheorghe” și a „Caietului de Sarcini pentru delegarea gestiunii serviciului de iluminat public din Municipiul Sfântu Gheorghe”

Consiliul Local al Municipiului Sfântu Gheorghe, în sesiune ordinară/extraordinară;

Având în vedere Epunerea de motive nr.64.927/2018 al primarului municipiului, dl. Antal Árpád-András;

Având în vedere Raportul de specialitate nr. 64926/26.10.2018 al Direcției de Gospodărire Comunală din cadrul Primăriei municipiului Sfântu Gheorghe;

Având în vedere prevederile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Legii nr. 230/2006 privind serviciul de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere expirarea termenului stabilit de către A.N.R.S.C., privind elaborarea și supunerea aprobării hotărârii consiliului local a Regulamentului, Caietului de sarcini și ai Indicatorilor de performanță ai serviciului de iluminat public, în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (2) și art. 11, lit. b) din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006, cu modificările și completările ulterioare, și datorită necesității asigurării serviciului de iluminat public în condiții optime către populație, se impune adoptarea lucrărilor prezentate, în regim de urgență;

Având în vedere realizarea procedurii prevăzute de art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

În conformitate cu prevederile art. 36 alin. (2) lit. d și alin. (6) lit. a poz. 14 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 45 alin. (1) și art. 115 alin. (1) lit. b din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE

ART. 1. – Se aprobă delegarea gestiunii serviciului de iluminat public din Municipiul Sfântu Gheorghe prin achiziție publică de servicii.

ART. 2. - Se aprobă “Regulamentul serviciului de iluminat public din Municipiul Sfântu Gheorghe”, anexa nr. 1 la prezenta hotărâre din care face parte integrantă.

ART. 3. - Se aprobă “Caietul de sarcini pentru delegarea gestiunii serviciului de iluminat public din Municipiul Sfântu Gheorghe”, anexa nr. 2 la prezenta hotărâre din care face parte integrantă.

ART. 5. – Cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, HCL nr. 134/2018 se abrogă.

ART. 4. – Cu executarea prezentei hotărâri se încredințează Primarul municipiului Sfântu Gheorghe, precum și Direcția Gospodărire Comunală din cadrul Primăriei municipiului Sfântu Gheorghe.

Sfântu Gheorghe, la

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea
delegării gestiunii serviciului de iluminat public din Municipiul Sfântu Gheorghe prin achiziție
publică de servicii, a
„Regulamentului serviciului de iluminat public din Municipiul Sfântu Gheorghe” și a
„Caietului de Sarcini pentru delegarea serviciului de iluminat public din Municipiul
Sfântu Gheorghe”

Activitatea de asigurare a serviciului de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării iluminatului public. Serviciul de iluminat public se regăsește menționat la art. 1 alin. (2) litera f), în **Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice**, modificată și reactualizată, care stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, specifică în art. 9 alin.(1): “Elaborarea și aprobarea strategiilor locale de dezvoltare a serviciului de iluminat public, a programelor de investiții privind dezvoltarea și modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente, a **regulamentului propriu al serviciului**, a **caietului de sarcini**, alegerea modalității de gestiune, precum și a criteriilor și procedurilor de delegare a gestiunii intră în competența exclusivă a consiliilor locale”, iar în art. 17 alin. (2) precizează: “Activitățile specifice serviciului de iluminat public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului propriu al serviciului de iluminat public și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliile locale”, “ în baza regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public și a caietului de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin ordin al președintelui acesteia”.

Regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public, aprobat prin **Ordinul nr. 86/2007 al A.N.R.S.C.** stabilește cadrul juridic unitar privind desfășurarea serviciului de iluminat public, definind modalitățile și condițiile-cadru ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operator și utilizator în comune, orașe și municipii, și stă la baza elaborării regulamentului propriu al serviciului de iluminat public din municipiul Sfântu Gheorghe.

Legea nr. 230/2006 specifică la art. 7:

- (1) “Serviciul de iluminat public va respecta și va îndeplini, la nivelul comunităților locale, în întregul lor, indicatorii de performanță aprobați prin hotărâri ale consiliilor locale”.
- (2) “**Indicatorii de performanță** se stabilesc cu respectarea prevederilor regulamentului-cadru al serviciului și se aprobă în baza unui studiu de specialitate care va ține seama cu prioritate de necesitățile comunităților locale, de starea tehnică și de eficiența sistemului de iluminat public existent.”

Caietul de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public, aprobat prin **Ordinul nr. 87/2007 al A.N.R.S.C.**, stabilește modul de întocmire a caietelor de sarcini de către consiliile locale, care înființează, organizează, conduc, coordonează și controlează funcționarea serviciului de iluminat public și care au totodată atribuția și responsabilitatea de a monitoriza și de a controla gestiunea și administrarea acestuia, precum și modul de funcționare și exploatare a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, indiferent de forma de gestiune adoptată.

La art. 16, alin. (1) Legea nr. 230/2006 precizează:

Gestiunea serviciului de iluminat public se realizează prin următoarele modalități:

- a) *gestiune directă;*
- b) *gestiune delegată.*

Prin **Hotărârea nr. 18/2018** a Consiliul Local al Municipiului Sfântu Gheorghe **privind aprobarea modului de delegare a gestiunii sistemului de iluminat public pe teritoriul municipiului Sfântu Gheorghe**, aprobă "Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public pentru întregul sistem de iluminat public, sistem de iluminat ornamental și arhitectural, respectiv pentru iluminatul festiv pe teritoriul municipiului Sfântu Gheorghe" – care în urma studiului comparativ, între cele două modalități prezentate mai sus a recomandat **gestiunea delegată**.

Legea nr. 51/2006 la art. 29 alin. (8) specifică:

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) *contract de concesiune de servicii;*
- b) *contract de achiziție publică de servicii.*

În **Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii**, la art. 6 avem următorul enunț:

(1) *Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.*

(2) *Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.*

(3) *Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:*

- a) *este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;*
- b) *implică expunerea la fluctuațiile pieței;*
- c) *ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor **investițiilor efectuate** și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.*

Investițiile în sistemul de iluminat public din Sfântu Gheorghe, vor fi realizate în continuare de către municipiu, în special prin atragere de fonduri europene, astfel că delegarea de gestiune se va face doar pentru partea de operare propriu-zisă, opțiune care este admisă de Legea nr. 230/2006 la art. 22 (alin. 1): "*Pot face obiectul contractelor de delegare a gestiunii activitățile de operare propriu-zisă (gestionare, administrare, exploatare, întreținere), precum și activitățile de pregătire, finanțare și realizare a investițiilor din infrastructura aferentă serviciului de iluminat public*".

Dacă investițiile sunt efectuate de către municipiu, nu mai sunt îndeplinite cumulativ cele trei condiții constitutive al riscului de operare și așa cum prevede Legea nr. 100/2016 la art. 8 alin. (3), dacă *entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.*

Astfel, pentru punerea în aplicare a prevederilor legislative prezentate mai sus, și pentru a continua demersurile prevăzute de legislație pentru delegarea serviciului de iluminat public, s-au redactat lucrările precizate la început.

Având în vedere considerentele legale expuse și în baza celor prezentate, propunem spre dezbateră și aprobare Consiliului Local al Municipiului Sfântu Gheorghe, prezentul proiect de hotărâre.

Director
Biró László

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public stabilește cadrul juridic și instituțional unitar privind înființarea, organizarea, exploatarea, gestionarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public în comune, orașe și municipii.

Conform art. 5 din Legea nr. 230/2006, serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite de **Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice**, modificată și reactualizată, care prevede în art. 3 alin. (1): “*Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale*” și “*se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă*”, iar la art. 8 alin (3): “*În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: i) **elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini**, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente*”.

Legea nr. 230/2006 specifică, la art. 10: “*În exercitarea atribuțiilor și responsabilităților ce le revin în domeniul administrării și gestionării serviciului de iluminat public, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la: f) elaborarea și aprobarea regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, în conformitate cu regulamentul-cadru și caietul de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C.*”, iar la art. 11: “*În raport cu comunitățile locale pe care le reprezintă, autoritățile administrației publice locale au următoarele responsabilități: b) **să stabilească și să aprobe indicatorii de performanță ai serviciului de iluminat public numai după ce, în prealabil, au fost supuși dezbaterii publice***”.

Prin **Hotărârea nr. 18/2018** a Consiliul Local al Municipiului Sfântu Gheorghe **privind aprobarea modului de delegare a gestiunii sistemului de iluminat public pe teritoriul municipiului Sfântu Gheorghe**, aprobă “*Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public pentru întregul sistem de iluminat public, sistem de iluminat ornamental și arhitectural, respectiv pentru iluminatul festiv pe teritoriul municipiului Sfântu Gheorghe*” – care în urma studiului comparativ, între gestiunea directă și gestiunea delegată, a recomandat **gestiunea delegată**.

Legea nr. 51/2006 la art. 29 alin. (8) specifică:

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;*
- b) contract de achiziție publică de servicii.*

Având în vedere că investițiile în sistemul de iluminat public din Sfântu Gheorghe, vor fi realizate în continuare de către municipiu, în special prin atragere de fonduri europene, astfel că delegarea de gestiune se va face doar pentru partea de operare propriu-zisă (gestionare, administrare, exploatare, întreținere), ținând cont că nu sunt îndeplinite cumulativ cele trei condiții constitutive a riscului de operare, așa cum se prevede la art. 6 în **Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii** (operatorul nu este supus riscului de recuperare a costurilor investițiilor efectuate – el nu va face investiții), ne aflăm în situația de la art. 8 alin. (3) a aceleiași legi: dacă “*entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare,*

astfel cum este definit la art. 6, nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat **contract de achiziție publică**".

Ținând cont de Nota de control înregistrată la Primăria mun. Sfântu Gheorghe cu nr. 56201 /10.10.2017, emisă de echipa de control a A.N.R.S.C., care la capitolul Măsuri, punctele 6, 7, 10, prevede necesitatea elaborării și aprobării Regulamentului, Caietului de sarcini și ai Indicatorilor de performanță ai serviciului de iluminat public, și datorită necesității asigurării serviciului de iluminat public în condiții optime către populație, cu respectarea tuturor prevederilor legale, propun **adoptarea în regim de urgență.**

În conformitate cu prevederile art. 36 alin. (1) și art. 61 alin. (2) din **Legia nr. 215/2001, privind administrația publică locală**, republicată și actualizată, pentru punerea în aplicare a legislației menționate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre, pe care având în vedere dispozițiile art. 45 din aceeași lege, **îl supun spre dezbateră și aprobare Consiliului Local al Municipiului Sfântu Gheorghe.**

Primar
Antal Árpád Andras



Sfântu Gheorghe
Ci.I. /2 ex